

Miljøtilsynsplan 2013

Plan for miljøtilsyn 2013 -2016

Høring om ny plan for miljøtilsyn på virksomheder og landbrug.

Et forslag til overordnet plan for miljøtilsyn på virksomheder i Hillerød Kommune er i fire ugers offentlig høring fra den 25. juni 2013 til den 23. juli 2013.

Det betyder, at der er mulighed for at komme med bemærkninger og forslag til ændringer i planen.

Hvad er en tilsynsplan

Tilsynsplanen fortæller virksomheder, borgere og andre myndigheder, hvordan Hillerød Kommune fører tilsyn på virksomheder og landbrug. Alle kommuner skal lave en 4 årig tilsynsplan jf. tilsynsbekendtgørelsens § 3. (Bekendtgørelse om miljøtilsyn, nr. 497 af 15.5.2013) Tilsynsplanen skal indeholde:

- En angivelse af det geografiske område, som planen omfatter
- En vurdering af hvilke væsentlige miljøproblemer, der er i kommunen
- En fortegnelse over virksomheder og landbrug, der er omfattet af IE-direktivet
- En beskrivelse af, hvordan et tilsynsbesøg tilrettelægges og gennemføres samt selve tilsynsindsatsen.
- En beskrivelse af hvorledes vi samarbejder med andre myndigheder.

Tilsynsbekendtgørelsen indeholder krav om tilsynsfrekvenser for nogle typer af virksomheder og landbrug. Disse frekvenser erstatter den gældende aftale mellem KL og Miljøstyrelsen om minimumsfrekvenser for samlet tilsyn fra 2005.

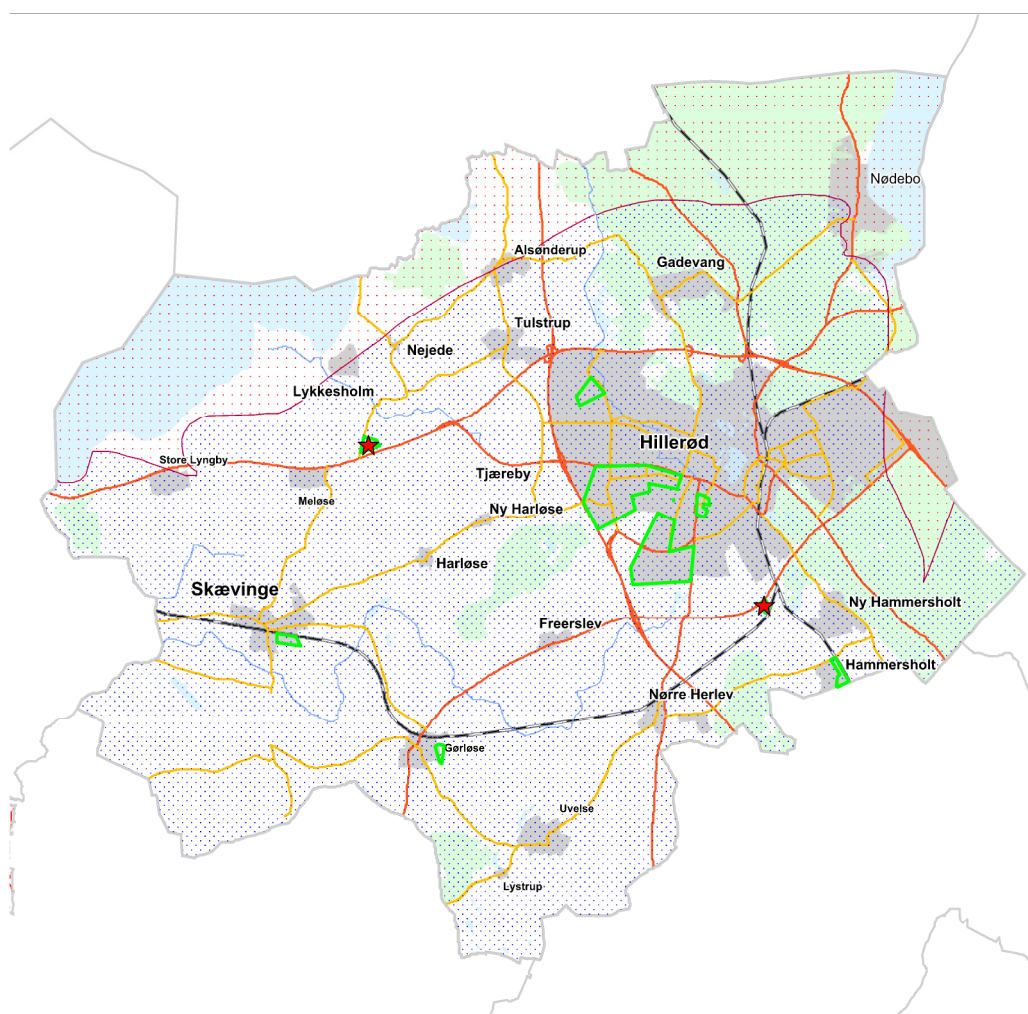
I den nye bekendtgørelse skal de tilsynspligtige virksomheder og landbrug miljørisikoscores, og tilsyn skal planlægges efter den enkelte virksomhedsscore.

Beskrivelse af Hillerød Kommune

Hillerød Kommune ligger i hjertet af Nordsjælland og er regionshovedstad for Region Hovedstaden. Den 1.januar 2013 var der 48.314 indbyggere i Hillerød Kommune. Centralt i kommunen er Hillerød By med et rigt handels- og kulturliv samt flere større erhvervsområder. Derudover har Hillerød Kommune en række lokalsamfund, hvor der også er lokaliseret mindre erhvervsområder. Hillerød Kommune er præget af store værdifulde naturområder, herunder Gribskov, Esrum sø og flere engsøer. Flere af områderne er omfattet af EU's habitatdirektiv og er derfor omfattet af beskyttende lovgivning.

Hillerød Kommune er desuden placeret oven på store grundvandsforekomster, der bidrager til vandforsyningen til Hovedstadens Forsyningsselskab (HOFOR) samt borgere og erhvervsliv i kommunen. Dette stiller store krav til beskyttelsen af vandindvindingsområderne, da disse er særligt sårbare overfor forurening. Områderne er defineret som "områder med særlige drikkevandsinteresser."

På nedenstående kort ses Det geografiske område Hillerød Kommune. Det ses hvor erhvervsområderne er placeret. Dette er markeret med grøn ramme. Det største område er placeret i den sydvestlige del af Hillerød Kommune. Dette område er under stadig udvikling og der er stadig ledige erhvervsarealer. Her er også kommunens store medicinalvirksomheder lokaliseret med Novo Nordisk og Biogen Idec, som de største. Virksomheder indenfor bygge- og anlægsbranchen samt bilbranchen er ligeledes stærkt repræsenteret. I lokalsamfundene Gørløse, Skævinge, Meløse og Hammersholt er udlagt mindre erhvervs kvarterer for mindre produktions- og service virksomheder. Kommunens to IED-virksomheder er markeret med rød stjerne. Den ene er lokaliseret i Meløse industri kvarter og den anden er placeret ved overdrejsvejen.



Grundvandssårbarhedskortet er lagt under kommunekortet. Område med blå prikker er område med særlige drikkevandsinteresser. Område med røde prikker er område med drikkevandsinteresser. Det kan ses, at det meste af kommunen er dækket af områder med særlige drikkevandsinteresser.

I alt er der ca. 6185 virksomheder og landbrug i Hillerød Kommune. Landbrugene i kommunen er karakteriseret af flest mindre hobby- og fritidsbrug og få store husdyrbrug. Virksomhederne er karakteriseret ved få store produktionsvirksomheder indenfor især sundhed og socialvæsen og en række

mindre virksomheder indenfor bygge- og anlægsbranchen samt bilbranchen. Derudover er der en række mindre maskinværksteder, maskinsnedkerier, maskinstationer og andre mindre produktionsvirksomheder. Hertil kommer et udbygget handelsliv med mange detail- og engrosbutikker, som dækker alle typer varer.

Væsentlige miljøproblemer

I Hillerød Kommune har vi gennem mange år udført tilsyn som samlet tilsyn, det vil sige hvor alle virksomhedens miljøforhold kontrolleres. Der er blevet ført tilsyn på alle typer virksomheder indenfor kategorien af "tilsynspligtige virksomheder og landbrug med aftale om minimumsfrekvenser". Denne kategori er pt på ca. 280 landbrug og virksomheder. Derudover er der ført tilsyn i forbindelse med klager eller forespørgsler på andre typer virksomheder.

Beskyttelsen af drikkevand og grundvand er en vigtig parameter ved tilsyn, da stort set alle aktiviteter foregår ovenpå grundvandsmagasinerne. Derudover vil vi gerne sikre et rent og godt miljø for alle og beskytte og bevare de mange naturområder.

På miljøtilsynet og i sagsbehandlingen er vi som myndighed særligt opmærksomme på, at virksomhedernes og landbrugenes indretning og drift ikke udgør en risiko for:

- Jord- og grundvandsforurening
- Driften af det kommunale kloaksystem og renseanlæg
- Vandløb, søer og havet
- Væsentlige lugt- og støjgener for omkringboende
- Ressourcespild

Generel ryddelighed på udendørs arealer bidrager desuden til at mindske gener for naboer.

Sådan beskytter vi jord og grundvand

Rigtig meget af grundvandet i Hillerød Kommune indvindes til drikkevand. På tilsynet kontrollerer vi, at farligt affald og kemikalier opbevares forsvarligt, det vil sige fx på en tæt belægning og under tag med mulighed for opsamling af eventuelt spild. Store tanke til benzin og olie bliver jævnligt kontrolleret for, om de er tætte, så risiko for forurening af jord og drikkevand bliver minimal.

Sådan beskytter vi vandløb, søer og hav.

Det er vigtigt, at virksomheders spildevand ikke indeholder stoffer, der kan skade kloaksystemet, driften af renseanlægget eller vandløb, søer og hav. For at sikre dette, laver vi spildevandstilladelser til virksomheder med krav til driften og udledningen.

Sådan forbygger vi støj- og lugtgener

Støjende og lugtende aktiviteter skal generelt ske for lukkede døre og i dagtimerne af hensyn til naboer. Hvis vi får en henvendelse om støj- og lugtgener, vurderer vi, om genen er så stor at virksomheden må foretage ændringer, for at kunne overholde reglerne.

Renere teknologi

Nogle miljøproblemer kan vi afhjælpe med anvendelse af renere teknologi (best available technology, BAT) herunder fx udfasning af farlige og uønskede stoffer. Det er især i forbindelse med udarbejdelse af miljøgodkendelser, at der kan stilles krav. Ellers vejleder vi og drøfter muligheder for optimering af ældre produktionsanlæg og indholdsstoffer i spildevand.

Ressourcer og affald

Hillerød Kommune fører tilsyn med, at virksomhederne kildesorterer, det af erhvervsaffaldet, som kan bruges igen. Det gælder fx genanvendeligt papir, pap, karton, plast, glas, metal og træ.

Ressourcespil kan undgås ved korrekt sortering af affaldet, så mest muligt kan genanvendes. Hillerød Kommune kontrollerer bl.a. at virksomhederne anvender registrerede affaldstransportører og indsamlere, så det sikres, at affaldet kommer til godkendte anlæg.

Virksomheder og landbrug i Hillerød Kommune

Ved starten af 2013 er der registreret 161 virksomheder og 122 landbrug, som vi fører et løbende og opsøgende miljøtilsyn med. Det er virksomheder og landbrug, som er omfattet af brugerbetaling for miljøtilsyn. Heraf er 2 virksomheder omfattet af IE direktivet, hvilket gør, at de er underlagt specielle regler. I tabel 1 ses fordelingen af virksomheder og landbrug på forskellige typer. Derudover har vi 1 svømmehal og 2 friluftsbade, 19 vandværker samt endelig en række øvrige virksomheder kaldet § 42 virksomheder. Det er fx kontor- og lagervirksomheder, detail- og engrosbutikker, mindre entreprenører, maskinværksteder, håndværkere og mindre produktionsvirksomheder.

Miljøstyrelsen regulerer og fører tilsyn med nogle typer større produktionsanlæg omfattet af IE-direktivet. Det er Novo Nordisk, Biogen Idec og Polypeptide.

De 2 virksomheder omfattet af IE- direktivet, som Hillerød Kommune har tilsynet med er:

1. CGB- eloxering ApS (cvr. 11152597)– Industrivænget 11, Meløse, 3320 Skævinge.
Virksomheden er omfattet af listepunkt 2.6 i godkendelsesbekendtgørelsen (Behandling af overflader på metaller eller plastmaterialer ved en elektrolytisk eller kemisk proces, hvis behandlingskarrenes volumen er på mere end 30 m³)
Miljørisikoscoren er 2,74
2. Hillerød Kraftvarme ApS(cvr.33504977) – Hestehavevej 1, 3400 Hillerød.
Virksomheden er omfattet af listepunkt 1.1b Energiindustri (Forbrænding af brændsel i anlæg med en samlet nominal ind fyret termisk effekt på 50 MW eller derover)
Miljørisikoscoren er 2,74

Tilsynsindsats

Med den nye tilsynsbekendtgørelse skal alle virksomheder, som er omfattet af brugerbetaling, miljørisikovurderes ud fra parametre om miljøledelse, og systematik, lovoverholdelse, forekomst af farlige stoffer og oplag af mængder samt beliggenhed i forhold til sårbarhed overfor grundvand og boligområder.

Vi skal foretage en risikovurdering af IE–direktiv virksomheder i 2013, de øvrige godkendelsespligtige virksomheder skal vurderingen foretages inden 1. januar 2014 og resten inden den 1. november 2015.

Risikovurderingen skal bidrage til at fastsætte den fremtidige tilsynsfrekvens efter beregningsreglerne i bilag 1 i tilsynsbekendtgørelsen sammen med den nye tilsynsmodel.

Indtil virksomhederne er risikovurderet skal kommunen sikre, at basistilsyn og prioriterede tilsyn gennemføres i overensstemmelse med de årlige tilsynsmål i bekendtgørelsen. Den nye tilsynsmodel foreskriver følgende tilsynsfrekvenser:

Virksomhedstype	Antal virksomheder primo 2013	Tilsynsfrekvens Basistilsyn interval afhængig af risikoscore	Årlige mål for tilsynsaktiviteten
IED-virksomheder	2	1-3 år	Mindst 40 % skal have fysisk tilsyn hvert år
Øvrige miljøgodkendelsespligtige virksomheder og husdyrbrug, der er godkendt efter §§11 og 12	29	1-3 år	Mindst 40% skal have fysisk tilsyn hvert år
Husdyrbrug over 75 DE	4	1-3 år	
Bilag 1 virksomheder inkl. renserier	59	1-6 år	Mindst 25 % skal have fysisk tilsyn hvert år
Autoværksteder	71	1-6 år	
Landbrug /husdyrbrug over 3 DE under 75 DE	118	1-6 år	
§ 16 arealer		1-6 år	Ingen minimumskrav

I 2013 gælder nogle overgangsregler, hvor de årlige tilsynsmål skal reduceres i forhold til at bekendtgørelsen først er trådt i kraft 23. maj 2013.

Miljøtilsyn – basistilsyn, prioriteret tilsyn og kampagnetilsyn

Hillerød Kommune har gennem mange år udført miljøtilsyn på virksomheder og landbrug som samlet tilsyn. Tilsynene udføres som varslet tilsyn eller uvarslet afhængig af virksomheden/landbruget og de informationer, vi har om virksomheden, samt hvad det aktuelle tilsyn omfatter. Tilsynsarbejdet består af:

- fysisk tilsyn på virksomheden, hvor miljøforhold gennemgås og kontrolleres
- administrative tilsyn, hvor forskellige data fra virksomheden kontrolleres ved skrivebordet.

Den nye tilsynsbekendtgørelse lægger op til en yderligere differentiering af typen af tilsyn. Der anvendes nedenstående begreber:

1. **Basistilsyn** – et samlet tilsyn, hvor alle miljøforhold på virksomheden eller landbruget gennemgås.
2. **Prioriteret tilsyn** – et tilsyn udover basistilsyn målrettet virksomheder og landbrug, hvor tilsynsmyndigheden ud fra miljørisikoscore vurderer, at der skal føres flere tilsyn, enten som samlet tilsyn eller som deltilsyn målrettet de aktiviteter, der er årsagen til det ekstra tilsyn.

3. **Kampagnetilsyn** – afgrænset, målrettet tilsynsindsats mod en branche eller et miljøtema. Kampagnernes tema kan tage udgangspunkt i de største miljømæssige udfordringer eller lokale problemer, vi oplever hos virksomhederne og landbrugene. Eksempler kan være opbevaring af farligt affald og kemikalier, sortering af affald til genanvendelse, kontrol af møddingsbeholdere m.m. Tilsynskampagnerne opstiller mål for indsatsen og effekten skal ligeledes vurderes og afrapporteres.

Tilsyn, som gennemføres i forbindelse med tilsynskampagner regnes som et prioriteret tilsyn. Hillerød Kommune skal fra 2014 udføre to tilsynskampagner om året, som afrapporteres en gang om året digitalt på kommunens hjemmeside.

Udover de planlagte tilsyn foretager vi også tilsyn ved:

- Opfølgende tilsyn på håndhævelse af miljøforhold
- Klager over miljøforhold
- Akutte miljøuheld
- Ved udarbejdelse af miljøgodkendelser eller revurdering af eksisterende godkendelse.

For planperioden 2013-2016 kan Hillerød Kommunes handlinger sammenfattes i følgende:

- Vi vil udføre to årlige målrettede tilsynskampagner fra 2014
- Vi vil risikovurdere tilsynspligtige virksomheder og landbrug inden 1. november 2015
- Vi vil udføre det antal tilsyn, som bekendtgørelsen foreskriver
- Vi vil sikre høj kvalitet i miljøtilsyn og sagsbehandling
- Vi vil sikre samarbejde med andre relevante myndigheder.

Tilsynsrapport

Efter ethvert tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport, som sendes til virksomheden eller landbruget. Rapporten følges af et tilsynsbrev, hvor eventuel nødvendig håndhævelse i form af henstilling, indskærpelser eller påbud står. Fremover skal der udarbejdes en tilsynsrapport, som beskriver virksomheden eller landbrugets overholdelse af miljøreglerne og denne rapport skal offentliggøres efter at virksomheden har haft mulighed for at komme med bemærkninger. De næste par år vil offentliggørelsen foregå på Hillerød Kommunes hjemmeside. På sigt vil Miljøstyrelsen udvikle et site på nettet, hvor alle kommuners tilsynsrapporter lægges op. Rapporten til offentliggørelse skal indeholde de oplysninger, der er angivet i §8 i tilsynsbekendtgørelsen.

Det kommende år vil vi udvikle tilsynsrapporterne, så de tilpasses de nye krav uden unødvendig dobbeltregistrering.

Samarbejdsrelationer

Tilsynsarbejdet udføres oftest af Miljøteamet. Når det er relevant udføres arbejdet i samarbejde med andre teams i kommunen eller andre myndigheder. Det kan fx være med Bygge, Natur, Plan eller Beredskabsteamet. Derudover samarbejdes med selskaberne under Hillerød Forsyning, når det er relevant.

Vi er i dialog med Arbejdstilsynet, Region hovedstaden, Miljøstyrelsen, Politiet i det omfang, det vurderes nødvendigt, at inddrage andre myndigheder i sagsbehandlingen.

Vi samarbejder desuden med kommunerne i kommunesamarbejdet Milsam, som er et samarbejde mellem kommunerne i Nordsjælland, hvor der arrangeres temadage om aktuelle miljøemner, sker erfaringsudveksling og sparring om aktuelle sager og ny lovgivning. Dette er med til at højne kvaliteten af miljøtilsynet og miljøarbejdet i Kommunen.

Derudover er vi med i den landsdækkende forening Envina (Foreningen af miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige).

Offentliggørelse og fremtidige planer

Dette udkast til Miljøtilsynsplan offentliggøres på kommunens hjemmeside, så enhver har mulighed for at kommentere på udkastet indenfor 4 uger dvs. fra den 25. juni til den 23. juli 2013. Efter eventuelle bemærkninger tilrettes planen eventuelt og planen offentliggøres i sin endelige form den 31. juli 2013.

Miljøtilsynsplanen skal opdateres mindst hvert 4. år. Mindre opdateringer kan ske løbende uden forudgående offentlig høring. Næste opdatering skal derfor ske ved udgangen af 2016.